



Samvinna sveitarfélaga um skipulagsmál

Skipulagsdagurinn 29. ágúst 2014

Tryggvi Þórhallsson
Sambandi íslenskra sveitarfélaga



YFIRLIT ERINDIS



- Bakgrunnur
- Af hverju velja sveitarfélög að vinna saman?
- Markmið og leiðir í samvinnu
- Takmarkanir
- Um stjórnvaldsákvarðanir – form samvinnu
- Ráðning skipulagsfulltrúa
- Sameiginleg skipulagsnefnd
- Innheimta gjalda





- Strangari kröfur til stjórnarsýslunnar
 - Koma sérstaklega við smærri sveitarfélög
- Meiri vitund um réttarstöðu
 - Líklegra en áður að borgarinn láti reyna á hvort rétt hafi verið staðið að ákvörðun
- Stjórnarsýslureglur:
 - Settar til þess að verja borgarann fyrir valdbeitingu
 - Klassíska myndin: Stjórnvöld eru „hinn aðili máls“
 - Þróunin: Stjórnvöld eiga að leiða saman sjónarmið draga fram og búa til málamiðlanir



AF HVERJU SAMVINNA?



- Standa undir kröfum (m.a. hæfisskilyrðum)
- Hagkvæmni og skilvirkni – meiri fagmennska
- Lög heimila samvinnu ...

Sveitarstjórn ákveður fjölda nefndarmanna skipulagsnefndar. Um skipulagsnefndir og störf þeirra gilda ákvæði sveitarstjórnar því sem við á.

Sveitarfélög geta haft samvinnu við nágrennasveitarfélög um kosningu skipulagsnefnda og ráðningu skipulagsfulltrúa.

■ 7. gr. Skipulagsfulltrúar.

4. mgr. 6. gr. skipulagslaga nr. 123/2010

IX. kafli. Samvinna sveitarfélaga og samningar um starfrækslu verkefna.

■ 92. gr. Samvinna sveitarfélaga.

Tveimur eða fleiri sveitarfélögum er heimilt að hafa samvinnu sín á milli um framkvæmd afmarkaðra verkefna, enda mæli lög eða eðli máls því ekki í mót. Ef sveitarstjórn er óheimilt að framselja vald til fullnaðarafgreiðslu innan sveitarfélags er einnig óheimilt að framselja til aðila utan sveitarfélags slíkt vald nema fyrir því sé sérstök lagaheimild.

1. mgr. 92. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 138/2011

... en með ákveðnum takmörkunum þó



MARKMIÐ OG LEIÐIR



- Skipulagsvaldið – hornsteinn sveitarfélaga
- Nálægðarreglan
 - Forsenda: Meiri gæði í ákvörðunartöku ef hún er nær vettvangi
 - Betri þjónusta við íbúa og sveitarstjórnir
- Getur nálægðin orðið of mikil?
- Samvinna svf. í gegnum tíðina:
 - Losarabragur
 - Aflsmunur á milli svf.
 - Umboðskeðjan



HVAR HENTAR SAMVINNA?



- Bundið við „nágrannasveitarfélög“
 - Leiðir af nálægðarreglunni
- Eðlislík sveitarfélög (sbr. Uppsveitir Árnassýslu)
- Kröfur um form eru leiddar af:
 - Reglum um vernd borgarans
 - Umboðskeðjunni
- Hvers eðlis eru verkefnin?
 - Stefnumörkun
 - Umsjón og eftirlit
 - Meðferð einstakra mála



FORM SAMVINNU



● Takmarkanir á formi samvinnu

- Eiga fyrst og fremst við gagnvart borgaranum

● Stjórnvaldsákvarðanir

Lögin gilda þegar stjórnvöld, þar á meðal stjórnvöldunefndir, taka ákvarðanir um rétt eða skyldu manna.

2. mgr. 1. gr. stjórnvöldulaga nr. 37/1993

- Gilda einnig um undirbúning ákvarðana

● Takmarkanir skv. 93. gr. svstjl. ef vald til fullnaðarákvörðunar er falið samstarfsvettvangi

● Velja verður á milli:

- Byggðasamlag
- Leiðandi sveitarfélag



SKIPULAGSFULLTRÚI



Spurningin er fyrst um ráðningu skipulagsfulltrúa
- síðan um sameiginlega skipulagsnefnd

Verkefni skipulagsfulltrúa

- Umsjón með skipulagsgerð
- Almennt eftirlit
- Þvingunar- og stöðvunaraðgerðir
- Útgáfa framkvæmdaleyfa
- Innheimta gjalda
- Önnur verkefni - athuga vald til fullnaðar-
afgreiðslu skv. 1. mgr. 92. gr. sveitarstj.laga.



SKIPULAGSNEFND



Eðlilegt er að sveitarfélög skoði byggðasamlag sem fyrsta kost fyrir samvinnu

● Skipulagsfulltrúi er þá ráðinn til byggðasamlags

Valið stendur næst á milli þess:

● Skipulagsnefnd í hverju sveitarfélagi

● Sameiginleg skipulagsnefnd

Muna eftir verklagi við staðfestingu ákvarðana skipulagsnefndar!



INNHEIMTA GJALDA



Stjórnvaldsákvarðanir

- Framselja til byggðasamlags heimild til þess að setja gjaldskrá skv. 20. gr. skipulagslaga og innheimta gjöld skv. henni
- Áríðandi að birta gjaldskrána í B-deild
- Fyrirmynd að gjaldskrá aðgengileg á vef sambandsins

Einnig mikilvægt að standa vel
að gerð samþykka og samninga

ATH! Frestur til 15. október 2014
til að endurskoða gildandi samninga





Takk fyrir.

